

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo, Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về biện pháp đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình tại kỳ họp thứ 4, HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế Ngân sách đã chủ trì, cùng các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Báo cáo số 107/BC-UBND ngày 05/4/2022, Tờ trình số 83/TTr-UBND ngày 05/4/2022 và Dự thảo Nghị quyết về biện pháp đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XVI. Các Ban HĐND báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình, căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Báo cáo về các dự án vốn ngoài ngân sách chậm tiến độ, chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội; Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về biện pháp đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết về biện pháp đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội là phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Qua các đợt giám sát, tái giám sát, các cuộc chất vấn, phiên giải trình của HĐND và Thường trực HĐND khóa XV cho thấy trên địa bàn Thành phố còn tồn tại nhiều dự án chậm triển khai, nhiều dự án chậm kéo dài nhiều năm, đã được kiểm tra, thanh tra, giám sát nhưng vẫn chậm chuyển biến. Việc tập trung giải quyết, xử lý dứt điểm các dự án chậm triển khai để sớm đưa đất đai và nguồn lực đầu tư xã hội vào phát triển kinh tế là rất cần thiết, góp phần đóng góp cho phục hồi và phát triển kinh tế xã hội nhanh, mạnh mẽ hơn.

B. Về những nội dung cụ thể

1. Về Báo cáo các dự án vốn ngoài ngân sách chậm tiến độ, chậm triển khai trên địa bàn thành phố Hà Nội

Báo cáo của UBND Thành phố đã nêu được những nội dung chính trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo của UBND Thành phố; kết quả thực hiện các kiến nghị giám sát của HĐND Thành phố; kết quả thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm và các giải pháp mà UBND Thành phố đang tiếp tục triển khai đối với các dự án, các tổ chức sử dụng đất có dấu hiệu vi phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng sau khi HĐND Thành phố giám sát năm 2018, tái giám sát năm 2021, ban hành Nghị quyết về kết quả giám sát và Báo cáo kết quả tái giám sát, UBND Thành phố đã chỉ đạo các ngành, các cơ quan chuyên môn, UBND cấp huyện triển khai thực hiện các kiến nghị của Đoàn Giám sát HĐND Thành phố. Sở Tài nguyên và Môi trường với trách nhiệm là cơ quan quản lý nhà nước về đất đai đã tích cực tổ chức thanh tra toàn bộ các dự án chậm triển khai, vi phạm Luật Đất đai theo kết luận của Đoàn Giám sát. Các sở cũng đã thực hiện rà soát các dự án chậm triển khai, đối chiếu với các quy định của pháp luật về đầu tư, quy hoạch, xây dựng để xác định, phân loại các vi phạm. Sau thanh tra, kiểm tra, nhiều dự án đã được tháo gỡ khó khăn để tiếp tục triển khai, đồng thời UBND Thành phố cũng đã công bố thu hồi, dừng một số dự án theo quy định. Tuy nhiên, các Ban HĐND Thành phố nhận thấy kết quả thực hiện xử lý các dự án có sử dụng đất ngoài ngân sách chậm triển khai, vi phạm Luật Đất đai chưa có nhiều chuyển biến kể từ khi Thường trực HĐND Thành phố có đợt tái giám sát giữa năm 2021 đến nay. Các tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của các tồn tại, hạn chế được chỉ ra tại Báo cáo của UBND Thành phố vẫn là các nội dung không mới, đã được đề cập qua các đợt giám sát, chất vấn của HĐND và giải trình, tái giám sát của Thường trực HĐND.

Để làm rõ hơn các chuyển biến trong công tác xử lý các dự án sử dụng vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai thời gian qua, các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố làm rõ, báo cáo bổ sung một số nội dung cụ thể sau:

(1) Tình hình, kết quả thực hiện Kế hoạch số 235/KH-UBND về tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai, vi phạm Luật Đất đai; việc thực hiện các kiến nghị tại Báo cáo số 20/BC-HĐND ngày 28/7/2021 về kết quả tái giám sát của Thường trực HĐND Thành phố, trong đó đề nghị cung cấp cụ thể số liệu theo phân loại các dự án vi phạm so với số liệu tại báo cáo tái giám sát của Thường trực HĐND Thành phố để làm rõ về kết quả thực hiện xử lý, giải quyết từ tháng 8/2021 đến nay (số liệu khác phục dự án chậm, vi phạm; nợ nghĩa vụ tài chính; điều chỉnh quy hoạch...).

(2) Sau khi HĐND thành phố tiến hành giám sát chuyên đề và ban hành nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018, công tác thanh tra của Sở Tài nguyên và Môi trường đối với các dự án có sử dụng đất chậm triển khai đã được đẩy mạnh, nhiều dự án đã có kết luận thanh tra, xác định các vi phạm và đề xuất hướng xử lý, trách nhiệm thực hiện kết luận thanh tra đối với các tổ chức, cá nhân và chính quyền địa phương. Đề nghị làm rõ kết quả thực hiện các kết luận thanh tra đến nay đối với các dự án chậm triển khai, vi phạm trên địa bàn Thành phố, đặc biệt là với các dự án đã có kết luận thanh tra, dự án đã được gia hạn mà đến nay hết thời gian gia hạn.

(3) Theo báo cáo của UBND Thành phố, việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về các dự án chậm trên địa bàn Mê Linh được quyết định từ ngày 21/10/2021 (đến nay đã qua hơn 5 tháng). Đề nghị làm rõ kết quả kiểm tra đối với 60 dự án trên địa bàn huyện Mê Linh, so sánh kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra liên ngành với thực trạng được ghi nhận và các kiến nghị của Đoàn tái giám sát HĐND năm 2021 để làm rõ những chuyển biến đối với các dự án ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn Huyện.

(4) Làm rõ hơn kết quả thực hiện các giải pháp lớn của HĐND Thành phố nêu tại Nghị quyết số 15/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND Thành phố, của các báo cáo giám sát của HĐND, Thường trực HĐND Thành phố; cụ thể hơn các tồn tại, hạn chế và nguyên nhân làm căn cứ đề xuất các giải pháp tương ứng tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

(5) Báo cáo của UBND Thành phố có đề xuất các nhóm giải pháp để đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án chậm triển khai trên địa bàn Thành phố trong đó có việc phân loại thành 02 nhóm lớn (dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư và nhóm dự án đã được giao đất, cho thuê đất chậm triển khai). Các Ban HĐND nhận thấy việc đề xuất này của UBND Thành phố dựa trên cơ sở quy định của pháp luật và công tác quản lý của UBND Thành phố. Trong quá trình thực hiện các Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cấp, các ngành rà soát cụ thể từng dự án để đôn đốc, xử lý đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

2. Về Tờ trình của UBND Thành phố

Trên cơ sở Báo cáo các dự án vốn ngoài ngân sách chậm triển khai trên địa bàn Thành phố, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố biện pháp đôn đốc tiến độ, xử lý các dự án chậm. Tờ trình đã nêu quan điểm mục tiêu và các biện pháp chủ yếu trình HĐND, các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố cần bổ sung đánh giá khái quát kết quả thực hiện các kết luận, kiến nghị giám sát, kết quả giải quyết các dự án chậm; các tồn tại hạn chế từ đó đề xuất quan điểm, mục tiêu và biện pháp để HĐND Thành phố xem xét quyết định.

2.1. Về quan điểm, mục tiêu trong đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn Thành phố

Các Ban HĐND Thành phố thống nhất cao với đề xuất của UBND Thành phố về quan điểm, mục tiêu tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo; tăng cường kỷ cương trong công tác quản lý nhà nước đối với các dự án sử dụng đất với mục tiêu kiên quyết giải quyết các dự án chậm triển khai trên địa bàn Thành phố. UBND Thành phố đã xác định các mốc hoàn thành thực hiện các công việc trong quý 2, 3, 4/2022, các Ban HĐND Thành phố nhất trí, đồng thời đề nghị UBND Thành phố cần có kế hoạch thật cụ thể, phân công phân nhiệm rõ ràng, rõ người, rõ địa chỉ và thời hạn đối với từng cấp, từng ngành, từng dự án cụ thể để hoàn thành mục tiêu đã đề ra.

2.2. Về các biện pháp đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn Thành phố

Trên cơ sở quy định của pháp luật, kết quả thực hiện, thực tiễn công tác xử lý vi phạm đối với các dự án chậm tiến độ, chậm triển khai, vi phạm pháp luật về đầu tư, quy hoạch, đất đai, thuế, xây dựng, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua các biện pháp để đẩy nhanh tiến độ đầu tư, tập trung xử lý các dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai trên địa bàn Thành phố. Các Ban HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với các biện pháp này, đồng thời đề nghị UBND Thành phố rà soát, gộp một số giải pháp cho đỡ trùng lặp (giải pháp 6; giải pháp 9 với giải pháp 10; giải pháp 11 với giải pháp 12) đảm bảo tính khả thi trong chỉ đạo thực hiện.

3. Về dự thảo Nghị quyết:

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với nội dung Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Các Ban HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình, đồng thời đề nghị UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung những nội dung các Ban HĐND Thành phố nêu ở trên; bổ sung yêu cầu UBND Thành phố có đề án, kế hoạch, phân công phân nhiệm cụ thể và xác định các mốc thời gian hoàn thành thực hiện các công việc chủ yếu từ nay đến hết năm 2022. Đề nghị HĐND Thành phố yêu cầu UBND Thành phố định kỳ báo cáo về kết quả thúc đẩy tiến độ đầu tư, kết quả xử lý đối với các dự án ngoài ngân sách có sử dụng đất chậm triển khai với HĐND Thành phố tại các kỳ họp thường lệ giữa năm và cuối năm./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Lưu: VT. 

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga